

南通市商务局 2024 年法治政府建设情况报告

南通市商务局

(2024 年 12 月 12 日)

2024 年，市商务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，聚焦“四个走在前”“四个新”重大任务，紧扣经济建设中心工作和高质量发展首要任务，认真实施《2024 年全省商务系统法治政府建设工作要点》和《南通市 2024 年法治政府建设工作计划》，为全市商务高质量发展提供坚强有力法治支撑。

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想

把习近平法治思想作为局党组理论学习中心组重点学习内容，局党组集中学习《2024 年全省商务系统法治政府建设工作要点》《南通市 2024 年法治政府建设工作计划》，研究部署法治工作，把贯彻习近平法治思想体现到法治政府建设的全过程各方面。依托省商务厅编印的《江苏省商务系统领导干部应知应会法律法规规章汇编》，结合《南通市商务局领导干部应知应会法律法规清单》，全方位加强领导干部法治教育培训，广泛学习商务领域常用法律法规规章，全方位推动领导干部学深悟透、模范践行。

（二）持续开展商务法治宣传

一是用好平台载体。在市崇法文化广场持续更新法治宣传栏，专题宣传出国劳务法律法规，宣传普及“出国劳务‘十要十不要’”、出国劳务必读指南、对外劳务合作管理条例等内容，将通俗易懂的法律知识带给广大群众。二是拓宽普法渠道。制定《南通市商务局2024年度“谁执法谁普法”责任清单》，重点执法处室通过编印政策汇编、业务培训、走访调研、会议宣讲等多种方式开展常态化普法。三是结合重点工作。举办涉外商事活动法律风险防范培训会、民营企业国际化经营能力提升培训班等，用好商务部《对外投资合作国别（地区）指南》，帮助企业了解重点国别政策法规、投资经营环境，规避境外投资风险。

（三）加强行政规范性文件管理

一是提升认知水平。4月23日，邀请市司法局专家专题授课，对机关全体人员开展行政规范性文件管理培训，进一步提升对行政规范性文件基本要素、制定程序、质量把关等的认知水平。二是加强能力建设。鼓励局机关两名干部申请成为公职律师，参与发文合法性审核，提升文件制定的质量和专业性。三是定期开展清理。四季度，根据市委办统一安排，对我局牵头起草的市委党内规范性文件、政策文件进行梳理，提出保留、废止、修改等建议，按要求做好文件清理工作。

（四）强化合法性审核作用

一是文件制定审核。局机关发文统一经公职律师审核后发布，保障政策、文件的合法合规。二是政府合同审核。局机关签订合同前均经法律顾问审核，提出修改建议，避免缔约

风险。三是用好法律咨询。局机关在履行职能过程中产生的有争议、有风险的事项，及时引入法律咨询，必要时法律顾问、公职律师参加会商座谈，保证在合法的前提下解决问题、推进工作。

（五）不断提升政务服务效能

持续推进“放管服”改革，优化营商环境。根据“减材料、减费用、减时限”要求，压缩办件承诺时限，进一步提高即办事项比例，目前承诺时限压缩比例达 70%，即办件占行政许可、行政确认、其他行政权力事项的 80%。截止 12 月中旬，办理“地方企业在境外开办企业（金融企业除外）备案”105 件；“机电产品自动进口许可证核准”156 件；“拍卖企业及分支机构设立、变更审批”16 件；“成品油零售经营资格审批”234 件；“技术进出口合同登记”248 件，“商业特许经营备案”2 件，“对外劳务合作经营资格审批”12 件，总办件量 773 件。

（六）优化政务公开建设

围绕市场主体和社会公众关切，主动公开政策文件、政策解读、公告公示、权责清单等信息。今年以来，市商务局牵头推进汽车、家电、电动自行车、家装家居等领域开展消费品以旧换新，吸引大量企业和群众关注，我局在“两报两台”、新华网、新华日报、现代快报等主流媒体大力宣传优惠政策、申报指南和活动信息，截至 12 月中旬，南通市商务局网站累计发布信息 280 余条，“南通商务”微信公众号发布推送 200 余条，尽可能提升服务对象知晓度。根据市级统一安排，编制政务公开事项清单，推动公开事项体系化、规范化。

（七）推进科学民主依法决策

一是严格落实重大行政决策程序。贯彻落实国务院《重大行政决策程序暂行条例》《江苏省重大行政决策程序实施办法》《南通市人民政府重大行政决策程序规定》，完善决策启动、公众参与、专家论证、风险评估和合法性审查、集体讨论决定等程序，健全法律顾问参与重大行政决策机制，建立健全重大行政决策过程记录、材料归档管理和后评估制度。二是注重发挥“两会”建议提案的指导作用。我局高度重视市“两会”建议提案办理工作，2024年我局共承办人大建议、政协提案76件，其中主办27件、协办49件，均按时办结，学用结合，为行政决策提供重要参考。

（八）加强矛盾纠纷预防化解

一是提升信访办理质量。安排专人负责市长信箱、12345热线、市域治理大联动平台来件办理，通过接件流转、电话回访等方式，为群众答疑解惑、解决问题。二是持续开展外派劳务专项整治，妥善处置各类纠纷，净化对外劳务市场环境。省、市贸促会与南通开发区法院签署涉外商事法律服务战略合作框架协议，与出入境、外办、税务等部门合作，合力解决企业“走出去”过程中遇到的困难。持续推广市级“走出去”统保平台，对企业开展境外投资“人、财、物”提供全方位保障，形成保障体系闭环。

（九）严格规范公正文明执法

一是印发《南通市商务局2024年度行政执法监督工作计划》，对行政执法事项清单管理、行政裁量权基准适用、执法

人员培训考试等进行统筹规划，将执法监督贯穿于全年执法工作中。二是规范执法检查。根据市司法局安排，梳理编制综合集成监管事项清单、场景，统筹“双随机、一公开”、“互联网+”监管等检查事项，进一步降低涉企检查频次。

二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

深入落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，局党组书记对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，领导班子其他成员在其分管工作范围内履行推进法治政府建设职责，及时研究解决影响法治政府建设的重大问题。严格执行法治政府建设年度报告制度、党政主要负责人专题述法制度、领导班子述职述廉述法（安）制度，进一步完善工作机制，围绕商务领域法治建设过程中的重点难点问题，构建上下贯通、有效衔接、协同推进的工作格局。

三、存在的不足和原因

本年度我局在依法行政方面开展了一些工作，取得了一定工作成效，但仍存在需要改进的地方，如法治队伍建设不够有力、法治宣传覆盖面不够广、法治思维和能力还需提升。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

一是持续深入学习贯彻习近平法治思想。组织局机关全体领导、干部开展专题式、研讨式学习，建立起学习贯彻习近平法治思想的常态化机制，在局机关营造尊法学法守法用法良好氛围，学好用好商务领域法律法规规章，提升运用习近平法治思想指导实践、推动工作的能力。二是加强法治宣传。认真贯

彻落实“谁执法谁普法”要求，推动执法人员在涉企检查和服务过程中同步普法、精准普法，在重大活动、业务培训中加强法律法规普及，采取“送法上门”“法律进企业”等形式，扩大普法的覆盖面。运用宣传展板、微信公众号等开展法治宣传，拓宽法治宣传渠道。三是加强法治队伍建设。鼓励更多干部职工学习法律知识，获得法律职业资格证书、行政执法资格证等，配强法制审核、行政执法队伍，提升机关法治工作专业性水平。